



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA  
ZA REVIZIJO POSTOPKOV ODDAJE JAVNIH NAROČIL

**POROČILO O PREJETIH ZAHTEVKIH ZA REVIZIJO V  
LETU 2000**

v skladu s 33. členom Zakona o reviziji postopkov javnega naročanja  
(Uradni listi RS št. 78/99) in 11. točke 9. člena Poslovnika Državne  
revizijske komisije

Ljubljana, februar 2001

**Marija Bukovec Marovt, univ. dipl. prav.  
Predsednica Državne revizijske komisije**

## KAZALO :

<b>1 UVOD</b>	<b>3</b>
<b>2 SKUPNO ŠTEVILO PREJETIH ZAHTEVKOV ZA REVIZIJO</b>	<b>4</b>
2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na posamezne vrste postopkov	4
2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na predmet javnega naročila	5
<b>3 ZAHTEVKI ZA REVIZIJO, LOČENI ZA POSTOPEK PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA O DODELITVI IN PO SPREJETJU ODLOČITVE NAROČNIKA O DODELITVI JAVNEGA NAROČILA</b>	<b>6</b>
3.1 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila	6
3.2 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila	9
3.3 Število zavrnjenih zahtevkov za revizijo	12
3.4 Število zavrženih zahtevkov za revizijo	12
<b>4 ŠTEVILO RAZVELJAVLJENIH POSTOPKOV ODDAJE JAVNIH NAROČIL</b>	<b>13</b>
4.1 Za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila	13
4.2 Za postopek po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila	13
<b>5 ŠTEVILO POTRJENIH ODLOČITEV NAROČNIKA O DODELITVI JAVNEGA NAROČILA</b>	<b>14</b>
<b>6 TABELARIČNI IN GRAFIČNI PRIKAZ VSEH PREJETIH ZAHTEVKOV ZA REVIZIJO</b>	<b>14</b>
<b>7 TABELARIČNI IN GRAFIČNI PRIKAZ REŠITEV PREJETIH ZAHTEVKOV ZA REVIZIJO PRED ODLOČITVIJO NAROČNIKA O DODELITVI JAVNEGA NAROČILA</b>	<b>16</b>
<b>8 TABELARIČNI IN GRAFIČNI PRIKAZ REŠITEV PREJETIH ZAHTEVKOV ZA REVIZIJO PO SPREJETJU ODLOČITVE NAROČNIKA O DODELITVI JAVNEGA NAROČILA</b>	<b>19</b>
<b>9 PREDLOGI UKREPOV DRŽAVNE REVIZIJSKE KOMISIJE NA PODLAGI UGOTOVLJENIH NEPRAVILNOSTI V POSTOPKIH ODDAJE JAVNIH NAROČIL</b>	<b>27</b>

# 1 UVOD

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (skrajšano: Državna revizijska komisija) zagotavlja pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil. Organ za pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil je bil ustanovljen že z Zakonom o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97; v nadaljevanju: ZJN), in sicer komisija, pristojna za revizijo postopkov oddaje javnih naročil, skrajšano Revizijska komisija. V primerjavi z ZJN, Zakon o reviziji postopkov oddaje javnih naročil (Uradni list RS, št. 78/99; v nadaljevanju: ZRPJN) podrobneje določa status, pristojnosti in delovanje Državne revizijske komisije.

Predsednika in člane Državne revizijske komisije je imenoval Državni zbor na predlog vlade (Odlok o imenovanju predsednika in članov Državne revizijske komisije; Uradni list RS, št. 108, z dne 27.12.1999).

Državna revizijska komisija je neodvisen in samostojen državni organ, ki nadzoruje zakonitost postopkov oddaje javnih naročil. Odloča na podlagi vloženega zahtevka za revizijo in na podlagi zakonov in predpisov s področja javnih naročil. Državna revizijska komisija na podlagi 23. člena ZRPJN zavrne zahtevek za revizijo kot neutemeljen, ob ugotovitvi morebitnih kršitev pa ima pooblastilo, da delno ali v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila. Zoper odločitev Državne revizijske komisije ni rednega ali izrednega pravnega sredstva, možna pa je tožba pred pristojnim sodiščem za uveljavitev povrnitve škode od naročnika.

V tem poročilu Državna revizijska komisija v skladu s 1. odstavkom 33. člena ZRPJN podaja Vladi Republiki Slovenije sledeče podatke, ki se nanašajo na posamezne vrste postopkov oddaje javnih naročil in predmet javnega naročila:

1. Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo,
2. ločeno za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi in po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila:
  - število prejetih zahtevkov za revizijo
  - število zavrženih in zavrnjenih zahtevkov za revizijo,
3. število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil.

Poleg tega pa Državna revizijska komisija v skladu z 2. odstavkom 30. člena ZRPJN predlaga Vladi Republike Slovenije ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti.

## 2 Skupno število prejetih zahtevkov za revizijo

V letu 2000 je Državna revizijska komisija prejela v reševanje 242 zahtevkov za revizijo.

### 2.1 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na posamezne vrste postopkov

Glede na posamezne vrste postopkov,<sup>1</sup> je Državna revizijska komisija prejela v reševanje večino zahtevkov za revizijo, vloženih v postopku za izbiro izvajalca brez omejitev<sup>2</sup> (86,4 %), manjši delež zahtevkov za revizijo je bil vložen v postopku za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti<sup>3</sup> (7,4%), v zelo nizkem odstotku pa je bilo na Državno revizijsko vloženi zahtevkov za revizijo po postopku oddaje javnega naročila brez javnega razpisa<sup>4</sup> (3,3%) in po postopku zbiranja ponudb<sup>5</sup> (2,9%). Po postopku dvostopenjskega javnega razpisa ni bilo vloženi zahtevkov za revizijo.

TABELA ŠT. 1: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po vrsti postopka oddaje javnega naročila

Zap. št.	Vrsta postopka oddaje javnega naročila	Število prejetih zahtevkov za revizijo
1	Brez omejitev	209
2	Predhodno ugotavljanje sposobnosti	18
3	Brez javnega razpisa	9
4	Zbiranje ponudb (54. čl.)	6
	<b>SKUPAJ</b>	<b>242</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

<sup>1</sup> "Naročnik lahko odda javno naročilo s predhodno izvedenim:

- javnim razpisom za izbiro izvajalca brez omejitev,
- javnim razpisom za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti,
- dvostopenjskim javnim razpisom,
- zbiranjem ponudb,
- zbiranjem predlogov " (Vir: 3. člen Zakona o javnih naročilih, Ur.l. RS, št. 24/97; v nadaljevanju ZJN)

<sup>2</sup> Za postopek oddaje javnega naročila brez omejitev, ZJN ne podaja natančne definicije, lahko pa navedemo, da gre za postopek, pri katerem lahko vsi, ki imajo interes pridobiti javno naročilo, predložijo svoje ponudbe, pripravljene skladno z vnaprej določenimi zahtevami naročnika, določenimi v razpisni dokumentaciji. (ostale postopkovne določbe glej 18. člen ZJN)

<sup>3</sup> "Javni razpis za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti izvede naročnik v primerih, ko so predmet javnega naročila posebno zahtevna in obsežna dela in je za njihovo izvedbo potrebna izjemna kakovost oziroma usposobljenost izvajalcev in opreme. " (Vir: 43. člen ZJN)

<sup>4</sup> Oddaja javnega naročila brez javnega razpisa: "Naročnik sme oddati javno naročilo izvajalcu z neposredno pogodbo brez javnega razpisa v določenih primerih : 1. Če pogodbeni vrednost ne presega zneska, ki je določen za posamezno proračunsko obdobje v zakonu, ki ureja izvrševanje proračuna, ... " (Ostale postopkovne določbe glej 55. člen ZJN)

<sup>5</sup> "Postopek zbiranje ponudb se lahko uporabi v primeru, ko obstaja znano končno število usposobljenih ponudnikov za določeno naročilo" (Ostale postopkovne določbe glej 54. čl. ZJN)

GRAFIKON ŠT. 1: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po vrsti postopka oddaje javnega naročila



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

## 2.2 Število prejetih zahtevkov za revizijo glede na predmet javnega naročila

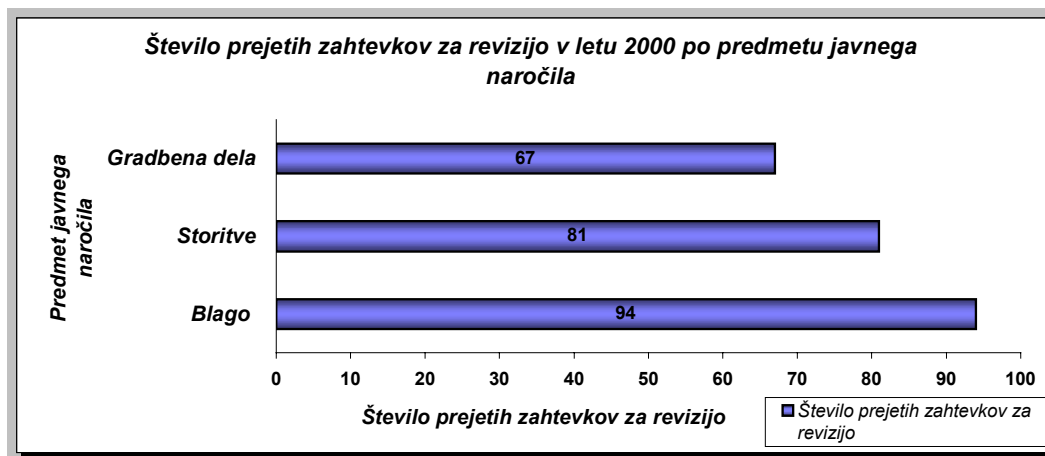
Državna revizijska komisija je prejela 38,8% zahtevkov za revizijo, katerih predmet javnega naročila je blago, 33,1% zahtevkov za revizijo, katerih predmet javnega naročila so storitve ter najnižji delež zahtevkov za revizijo, katerih predmet javnega naročila so gradbena dela (27,7%).

TABELA ŠT. 2: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po predmetu javnega naročila

Zap. št.	Predmet javnega naročila	Število prejetih zahtevkov za revizijo
1	Blago	94
2	Storitve	81
3	Gradbena dela	67
<b>SKUPAJ</b>		<b>242</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 2: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po predmetu javnega naročila



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

### 3 Zahtevki za revizijo, ločeno za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi in po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila

#### 3.1 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila<sup>6</sup>

Državna revizijska komisija je prejela 11,6%\* (glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo<sup>7</sup>, upošteva tudi zahtevke za revizijo, vložene po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila) zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku oddaje javnega naročila pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila.

##### 3.1.1 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila glede na posamezne vrste postopkov

Glede na posamezne vrste postopkov, je Državna revizijska komisija prejela zahtevke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila, v najvišjem deležu po postopkih za izbiro izvajalca brez omejitev (10,9% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 85,7% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); ter v zelo nizkem

<sup>6</sup> Vlagatelj mora pri vložitvi zahtevka za revizijo ravnati v skladu s 5. odstavkom 12. člena ZRPJN: "Po odločitvi naročnika o dodelitvi naročila ponudnik ne more vložiti zahtevka za revizijo, iz razloga, ki mu je mogel ali bi mu moral biti znan pred to odločitvijo naročnika, pa kljub temu ni vložil zahtevka za revizijo že pred odločitvijo naročnika o dodelitvi naročila."

<sup>7</sup> V skupno število zahtevkov za revizijo (242) so všteti tudi zahtevki za revizijo, za katere ni podatkov o času vložitve zahtevka za revizijo, število takih je 22 oz. 9,1% od vseh vloženi zahtevkov za revizijo – glej \*Opombe

deležu po postopkih za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti (1,8% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 14,3% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila).

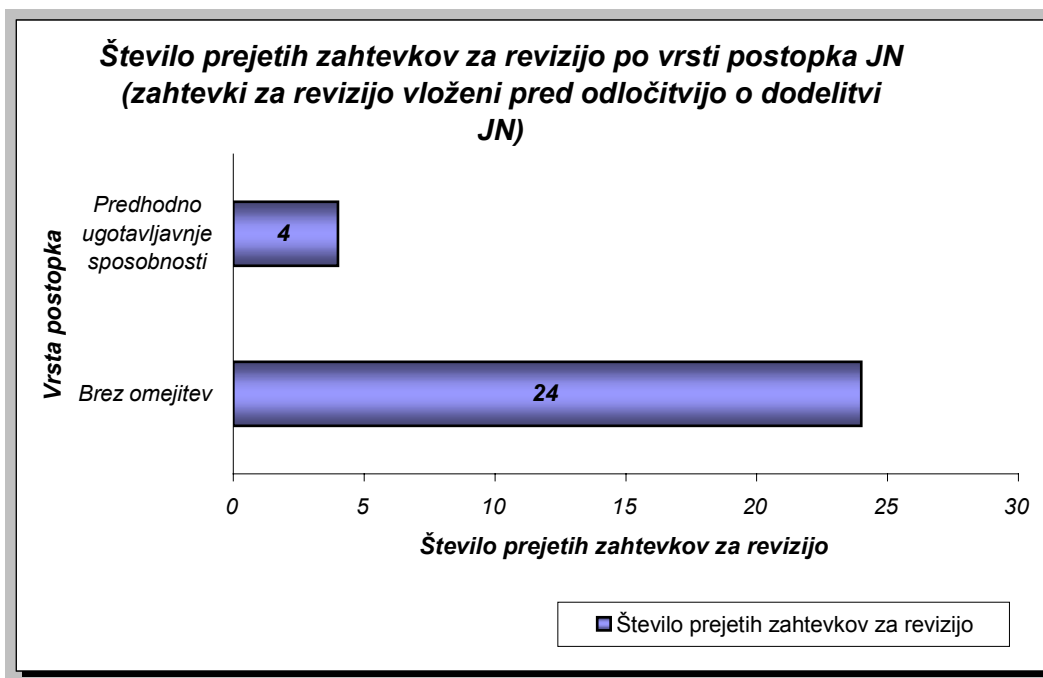
\* **Opomba:** pri postopku brez omejitev je bilo izdanih 7 pojasnil, 9 zahtevkov za revizijo je bilo zavrženih, 2 postopka ustavljena; ter pri postopku predhodno ugotavljanje sposobnosti 2 ustavljena postopka (za vse navedene primere ni podatkov ali so bili zahtevki za revizijo vloženi v postopku pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oz. v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila).

TABELA ŠT. 3: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po vrsti postopka javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)

Zap. št.	Vrsta postopka JN	Število prejetih zahtevkov za revizijo
1	Brez omejitev	24
2	Predhodno ugotavljanje sposobnosti	4
	<b>SKUPAJ</b>	<b>28</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 3: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po vrsti postopka javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

### 3.1.2 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila glede na predmet javnega naročila

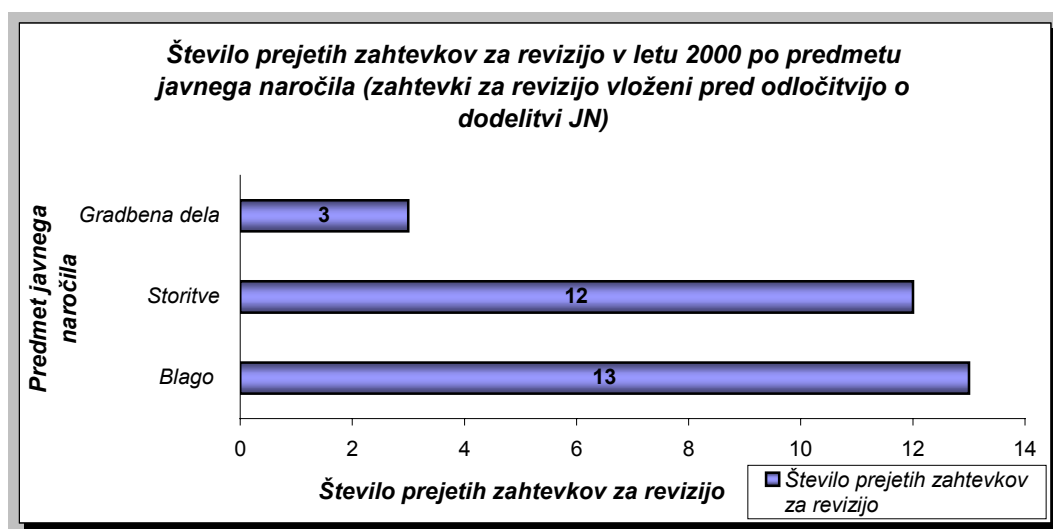
Glede na predmet javnega naročila, je Državna revizijska komisija prejela zahtevke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila, v najvišjem deležu po postopku za predmet javnega naročila – blago (5,4% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 46,4% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); v malo nižjem deležu po postopkih za predmet javnega naročila – storitve (4,9% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 42,9% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); in v zelo nizkem deležu po postopkih za predmet javnega naročila – gradbena dela (1,2% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 10,7% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila)

TABELA ŠT. 4: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po predmetu javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)

Zap. št.	Predmet javnega naročila	Število prejetih zahtevkov za revizijo
1	Blago	13
2	Storitve	12
3	Gradbena dela	3
	<b>SKUPAJ</b>	<b>28</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 4: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po predmetu javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000



### **3.2 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila<sup>8</sup>**

Državna revizijska komisija je prejela 79,3%\* (glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo<sup>9</sup>, upošteva tudi zahtevke za revizijo, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila) zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku oddaje javnega naročila po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila.

#### **3.2.1 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila glede na posamezne vrste postopkov oddaje javnega naročila**

Glede na posamezne vrste postopkov, je Državna revizijska komisija prejela zahtevke za revizijo, vložene po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila, v najvišjem deležu po postopku za izbiro izvajalca brez omejitev (69% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 87% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); v nizkem deležu po postopku za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti (5% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 6,2% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); ter v zelo nizkem deležu po postopku oddaje javnega naročila brez javnega razpisa (3,3% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 4,2% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); in po postopku zbiranja ponudb (2,1% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 2,6% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila)

**\*Opomba:** pri postopku brez omejitev je bilo izdanih 7 pojasnil, 9 zahtevkov za revizijo je bilo zavrženih, 2 postopka ustavljena; pri postopku predhodno ugotavljanje sposobnosti 2 ustavljena postopka; pri postopku oddaje javnega naročila brez javnega razpisa je bil 1 zahtevek za revizijo zavržen ter pri postopku zbiranja ponudb 1 postopek 1 zahtevek za revizijo zavržen (za vse navedene primere ni podatkov ali so bili zahtevki za revizijo vloženi v postopku pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oz. v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila).

---

<sup>8</sup> Vlagatelj mora pri vložitvi zahtevka za revizijo ravnati v skladu s 5. odstavkom 12. člena ZRPJN: "Po odločitvi naročnika o dodelitvi naročila ponudnik ne more vložiti zahtevka za revizijo, iz razloga, ki mu je mogel ali bi mu moral biti znan pred to odločitvijo naročnika, pa kljub temu ni vložil zahtevka za revizijo že pred odločitvijo naročnika o dodelitvi naročila."

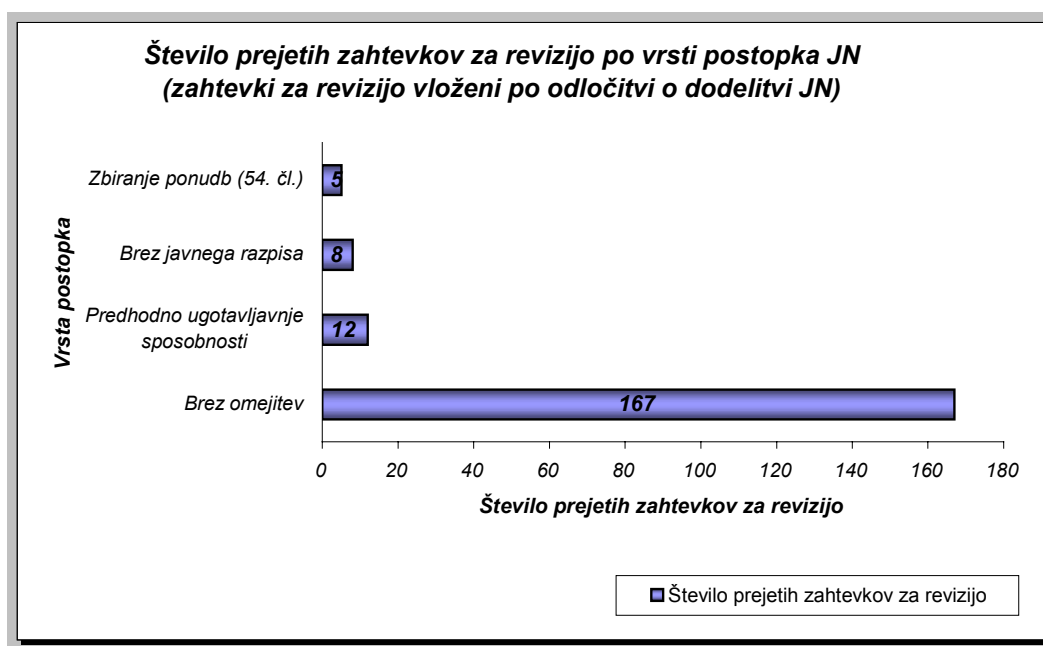
<sup>9</sup> V skupno število zahtevkov za revizijo (242) so všteti tudi zahtevki za revizijo, za katere ni podatkov o času vložitve zahtevka za revizijo, število takih je 22 oz. 9,1% od vseh vloženi zahtevkov za revizijo – glej \*Opombe

TABELA ŠT. 5: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po vrsti postopka javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi JN)

Zap. št.	Vrsta postopka oddaje javnega naročila	Število prejetih zahtevkov za revizijo
1	Brez omejitev	167
2	Predhodno ugotavljanje sposobnosti	12
3	Brez javnega razpisa	8
4	Zbiranje ponudb (54. čl.)	5
	<b>SKUPAJ</b>	<b>192</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 5: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po vrsti postopka javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

### 3.2.2 Prejeti zahtevki za revizijo za postopek po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila glede na predmet javnega naročila

Glede na predmet javnega naročila, je Državna revizijska komisija prejela zahtevke za revizijo, vložene po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila, v najvišjem deležu po postopkih za predmet javnega naročila – blago (31,4% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 39,6% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo,

vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); v malo nižjem deležu po postopkih za predmet javnega naročila – storitve (25,6% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 32,3% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila); in v najnižjem deležu po postopkih za predmet javnega naročila – gradbena dela (22,3% - glede na skupno število prejetih zahtevkov za revizijo ter 28,1% - glede na število prejetih zahtevkov za revizijo, vloženi v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila)

**Opomba:** pri predmetu JN - blago je bilo izdano 1 pojasnilo, 4 zahtevki za revizijo so bili zavrženi; pri predmetu JN – gradbena dela so bila izdana 3 pojasnila, 3 zahtevki za revizijo so bili zavrženi ter 4 postopki ustavljeni; pri predmetu JN – storitve so bila izdana 4 pojasnila, 4 zahtevki za revizijo zavrženi (za vse navedene primere ni podatkov ali so bili zahtevki za revizijo vloženi v postopku pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila oz. v postopku po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila).

TABELA ŠT. 6: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po predmetu javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi JN)

Zap. št.	Predmet javnega naročila	Število prejetih zahtevkov za revizijo
1	Blago	76
2	Storitve	62
3	Gradbena dela	54
	SKUPAJ	192

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 6: Število prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po predmetu javnega naročila (zahtevki za revizijo vloženi po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

### **3.3 Število zavrženih zahtevkov za revizijo**

#### **3.3.1 za postopek pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila 9**

##### *3.3.1.1 glede na posamezne vrste postopkov:*

- javni razpis za izbiro izvajalca brez omejitev 9
- javni razpis za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti 0
- dvostopenjski javni razpis 0
- zbiranje ponudb 0
- oddaja javnega naročila brez javnega razpisa 0

##### *3.3.1.2 glede na predmet javnega naročila:*

- blago 4
- storitve 4
- gradbena dela 1

#### **3.3.2 za postopek po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila: 96**

##### *3.3.2.1 glede na posamezne vrste postopkov:*

- javni razpis za izbiro izvajalca brez omejitev 82
- javni razpis za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti 9
- dvostopenjski javni razpis 0
- zbiranje ponudb 2
- oddaja javnega naročila brez javnega razpisa 3

##### *3.3.2.2 glede na predmet javnega naročila:*

- blago 35
- storitve 31
- gradbena dela 30

### **3.4 Število zavrženih zahtevkov za revizijo**

#### **3.4.1 za postopek pred in po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila: 11**

##### *3.4.1.1 glede na posamezne vrste postopkov:*

- javni razpis za izbiro izvajalca brez omejitev 9
- javni razpis za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti 0
- dvostopenjski javni razpis 0
- zbiranje ponudb 1
- oddaja javnega naročila brez javnega razpisa 1

##### *3.4.1.2 glede na predmet javnega naročila:*

- blago 4
- storitve 4
- gradbena dela 3

**Opomba:** Zgoraj navedeni podatki za zavržene zahtevke so podani skupno za zahtevke, vložene pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila in po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila, kajti za navedene primere ni podatkov ali so bili zahtevki za revizijo vloženi pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila ali po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila.

#### **4. Število razveljavljenih postopkov oddaje javnih naročil**

##### **4.1 za postopek pred odločitvijo o dodelitvi javnega naročila: 18**

###### *4.1.1 glede na posamezne vrste postopkov:*

- |                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| - javni razpis za izbiro izvajalca brez omejitev                          | 14* |
| - javni razpis za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti | 4   |
| - dvostopenjski javni razpis                                              | 0   |
| - zbiranje ponudb                                                         | 0   |
| - oddaja javnega naročila brez javnega razpisa                            | 0   |

###### *4.1.2 glede na predmet javnega naročila:*

- |                 |    |
|-----------------|----|
| - blago         | 9  |
| - storitve      | 7* |
| - gradbena dela | 2* |

**\*Opomba:**

- 1 postopek oddaje javnega naročila za izbiro izvajalca brez omejitev izmed 14-ih, je bil razveljavljen delno
- 2 postopka oddaje javnega naročila po predmetu oddaje javnega naročila – storitve izmed 7-ih, sta bila razveljavljena delno
- 1 postopek oddaje javnega naročila po predmetu oddaje javnega naročila – gradbena dela izmed 2, je bil razveljavljen delno

##### **4.2 za postopek po odločitvi naročnika o dodelitvi javnega naročila: 65**

###### *4.2.1 glede na posamezne vrste postopkov:*

- |                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| - javni razpis za izbiro izvajalca brez omejitev                          | 56* |
| - javni razpis za izbiro izvajalca s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti | 2   |
| - dvostopenjski javni razpis                                              | 0   |
| - zbiranje ponudb                                                         | 2   |
| - oddaja javnega naročila brez javnega razpisa                            | 5   |

###### *4.2.2 glede na predmet javnega naročila:*

- |                 |    |
|-----------------|----|
| - blago         | 27 |
| - storitve      | 23 |
| - gradbena dela | 15 |

**\*Opomba:**

- 2 postopka oddaje javnega naročila za izbiro izvajalca brez omejitev izmed 56-ih, sta bila razveljavljena delno

**5. Število potrjenih odločitev o dodelitvi javnega naročila**

105

Število potrjenih odločitev o dodelitvi javnega naročila je enako številu zavrženih zahtevkov za revizijo (glej točko 3.3).

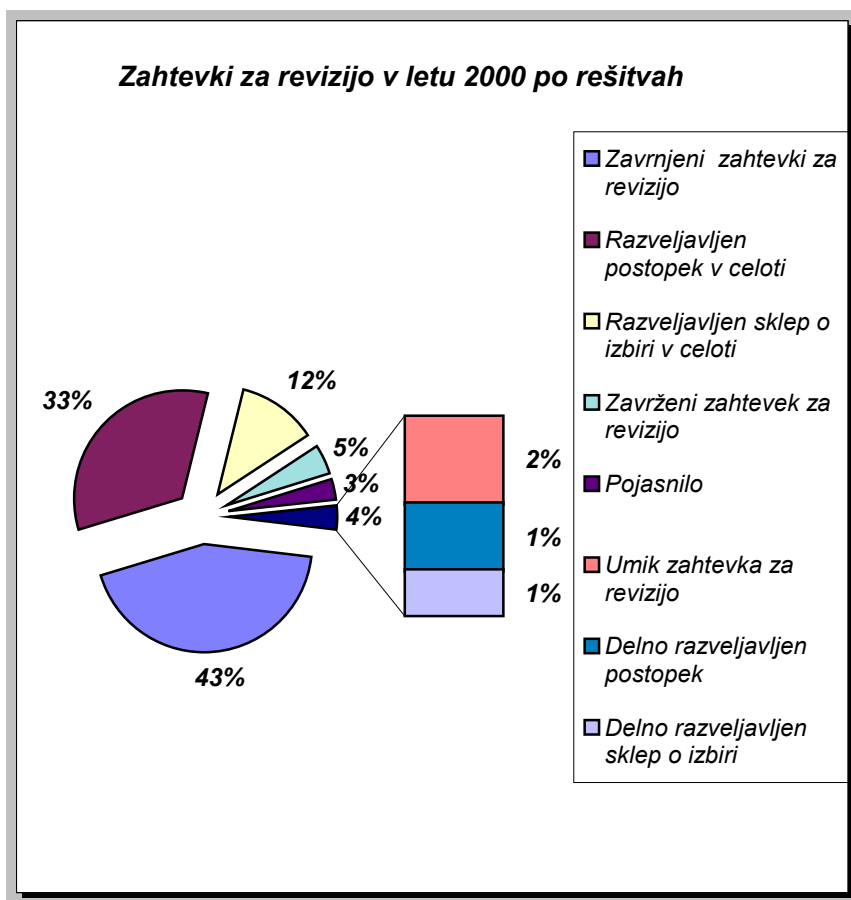
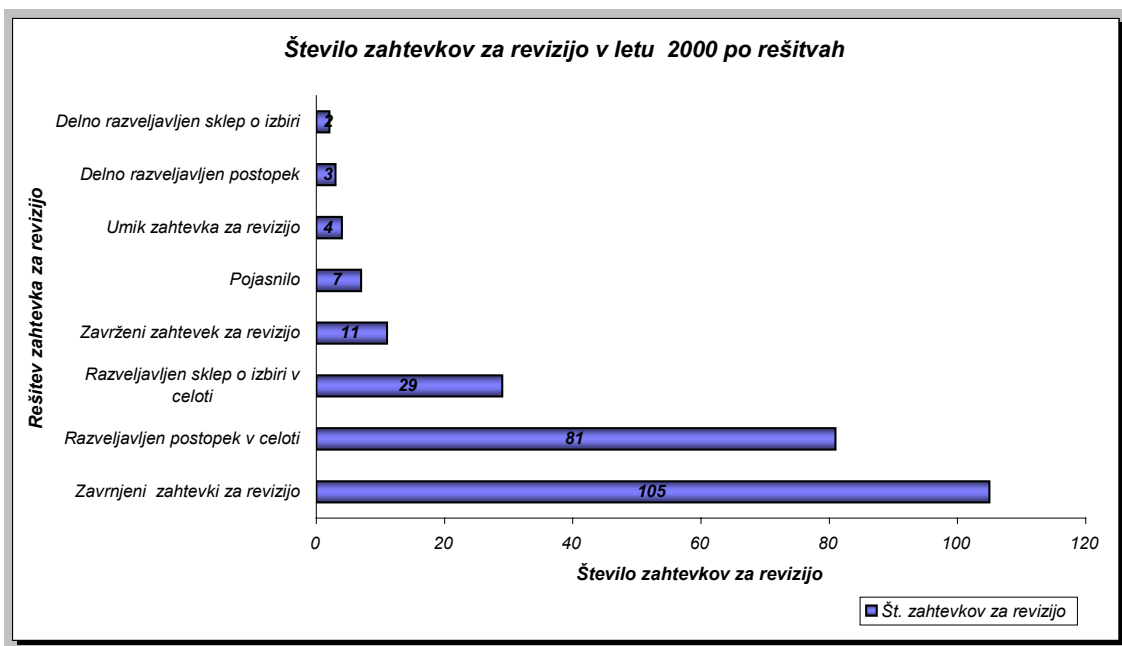
**6. Tabelarni in grafični prikaz vseh prejetih zahtevkov za revizijo v letu 2000 po rešitvah (vsebovani so tudi umiki zahtevkov za revizijo ter izdana pojasnila)**

TABELA ŠT. 7: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrženi zahtevki za revizijo	105
2	Razveljavljen postopek v celoti	80
3	Razveljavljen sklep o izbiri v celoti	29
4	Zavrženi zahtevki za revizijo	11
5	Pojasnilo	7
6	Umik zahtevka za revizijo	4
7	Delno razveljavljen postopek	3
8	Delno razveljavljen sklep o izbiri	2
	<b>SKUPAJ</b>	<b>242</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 7: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

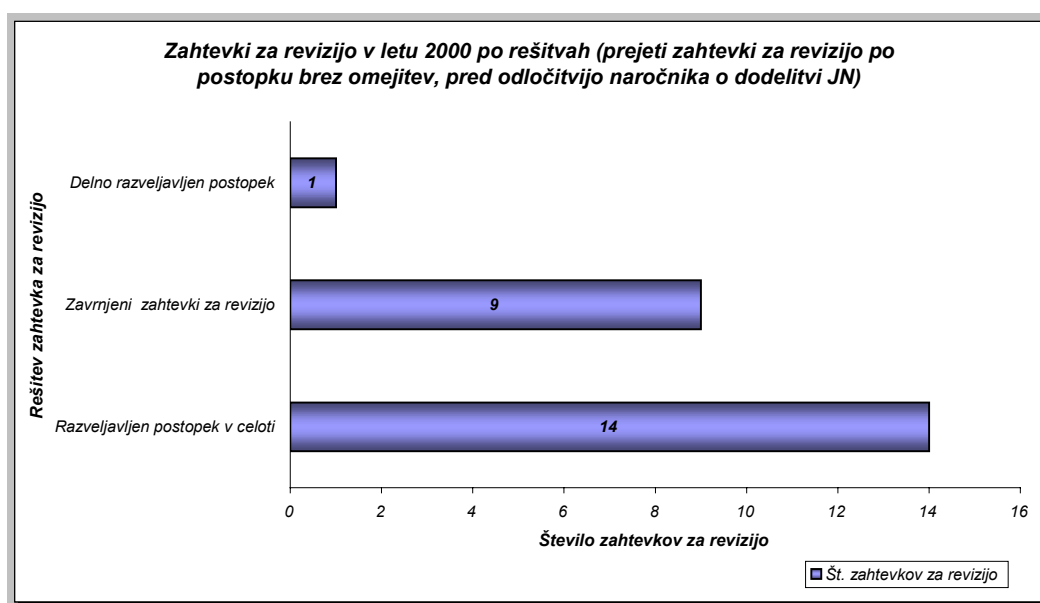
**7. Tabela in grafični prikaz rešitev prejetih zahtevkov za revizijo pred odločitvijo naročnika o dodelitvi javnega naročila glede na vrsto postopka javnega naročila in glede na predmet javnega naročila**

TABELA ŠT. 8: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku brez omejitev, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Razveljavljen postopek v celoti	14
2	Zavrjeni zahtevki za revizijo	9
3	Delno razveljavljen postopek	1
	<b>SKUPAJ</b>	<b>24</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 8: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku brez omejitev, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

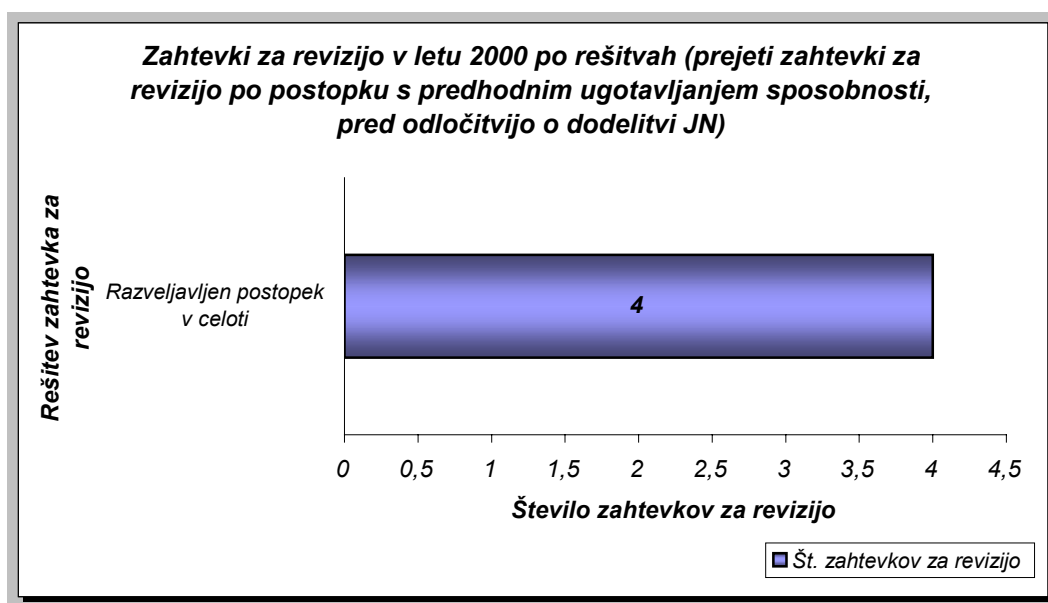


TABELA ŠT. 9: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Razveljavljen postopek v celoti	4
	<b>SKUPAJ</b>	<b>4</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 9: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, pred odločitvijo o dodelitvi JN)



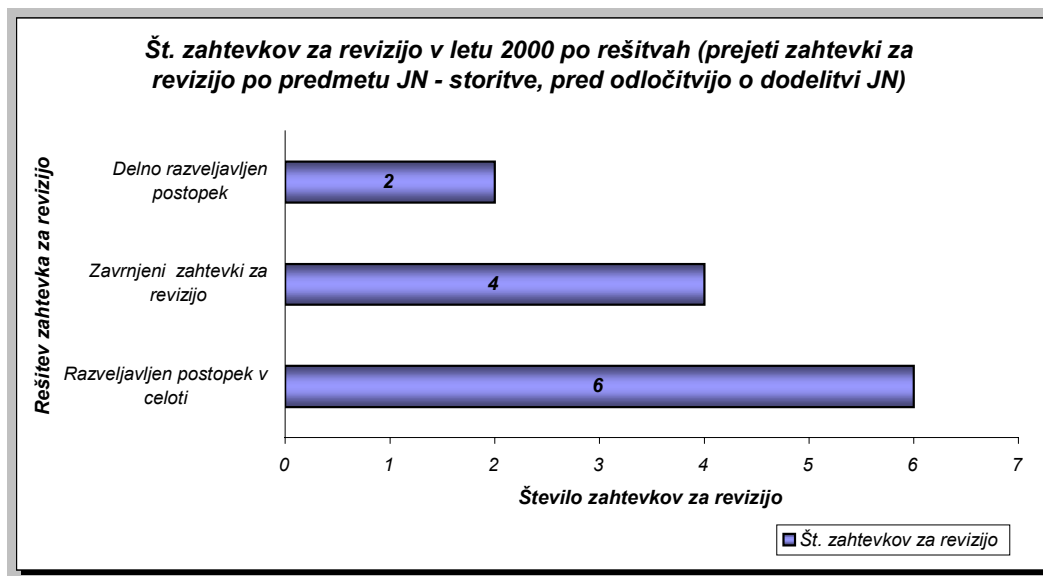
VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 10: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - storitve, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Razveljavljen postopek v celoti	6
2	Zavrjnjeni zahtevki za revizijo	4
3	Delno razveljavljen postopek	2
	<b>SKUPAJ</b>	<b>12</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 10: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - storitve, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)



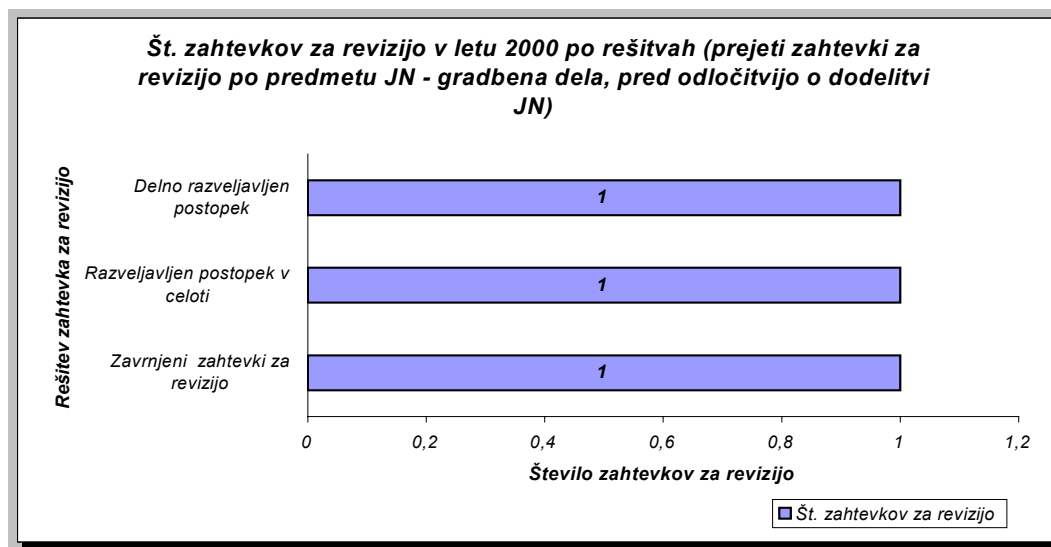
VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 11: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - gradbena dela, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrjnjeni zahtevki za revizijo	1
2	Razveljavljen postopek v celoti	1
3	Delno razveljavljen postopek	1
	<b>SKUPAJ</b>	<b>3</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 11: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - gradbena dela, pred odločitvijo naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

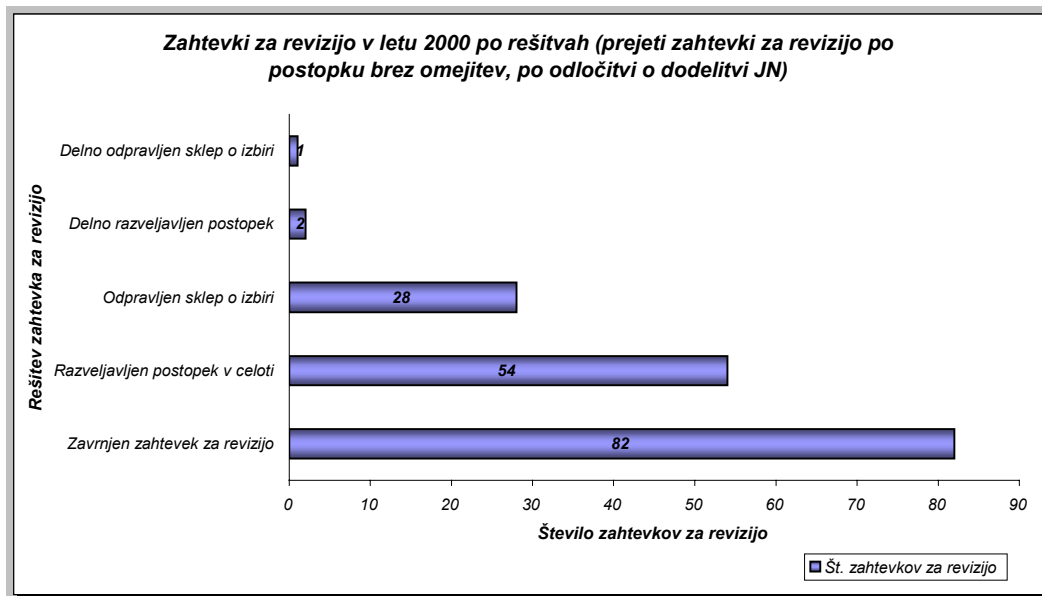
### **8. Tabelarni in grafični prikaz rešitev prejetih zahtevkov za revizijo po sprejetju odločitve naročnika o dodelitvi javnega naročila glede na vrsto postopka javnega naročila in glede na predmet javnega naročila**

TABELA ŠT. 12: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku brez omejitev, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrnen zahtevek za revizijo	82
2	Razveljavljen postopek v celoti	54
3	Odpravljen sklep o izbiri	28
4	Delno razveljavljen postopek	2
5	Delno odpravljen sklep o izbiri	1
	<b>SKUPAJ</b>	<b>167</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 12: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku brez omejitev, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)



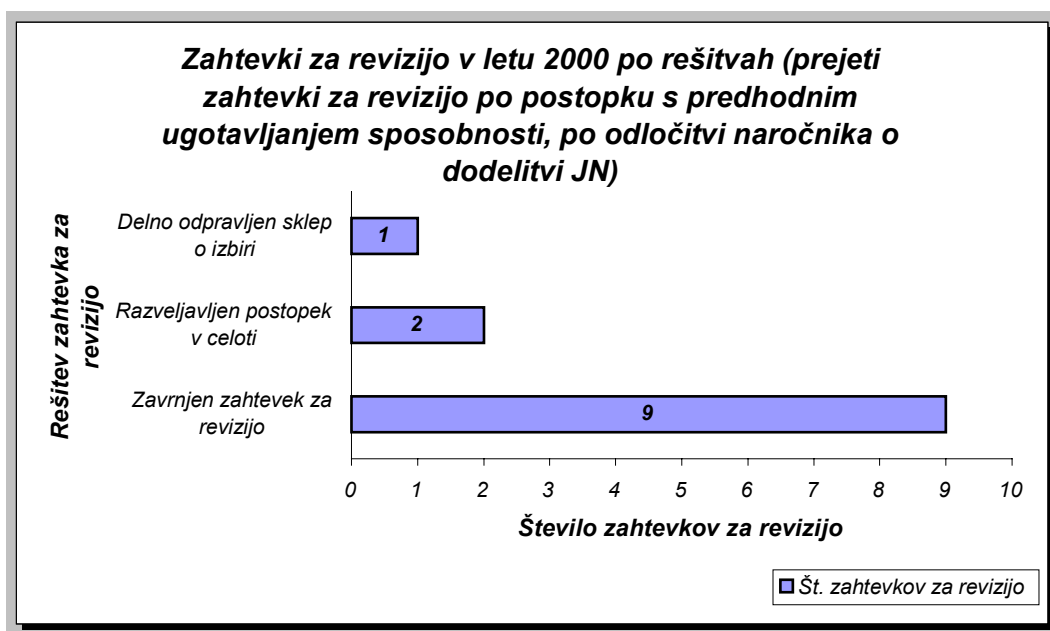
VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 13: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrnen zahtevki za revizijo	9
2	Razveljavljen postopek v celoti	2
3	Delno odpravljen sklep o izbiri	1
	<b>SKUPAJ</b>	<b>12</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 13: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)



Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 14: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku zbiranja ponudb, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrnen zahtevki za revizijo	2
2	Razveljavljen postopek v celoti	2
3	Delno odpravljen sklep o izbiri	1
	<b>SKUPAJ</b>	<b>5</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 14: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku zbiranja ponudb, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)



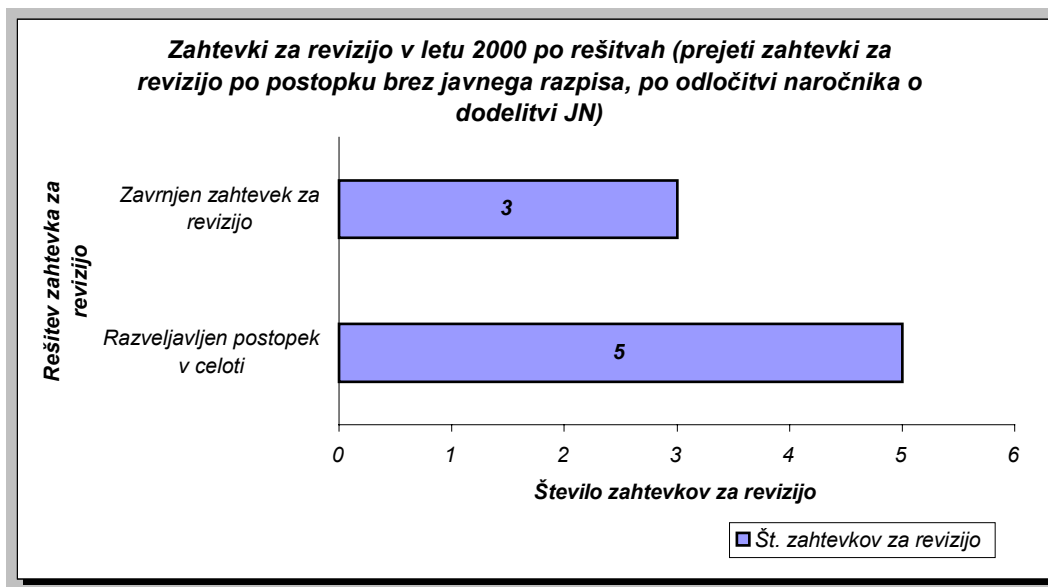
VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 15 : Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku brez javnega razpisa, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Razveljavljen postopek v celoti	5
2	Zavrnen zahtevek za revizijo	3
	<b>SKUPAJ</b>	<b>8</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 15 : Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po postopku brez javnega razpisa, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)



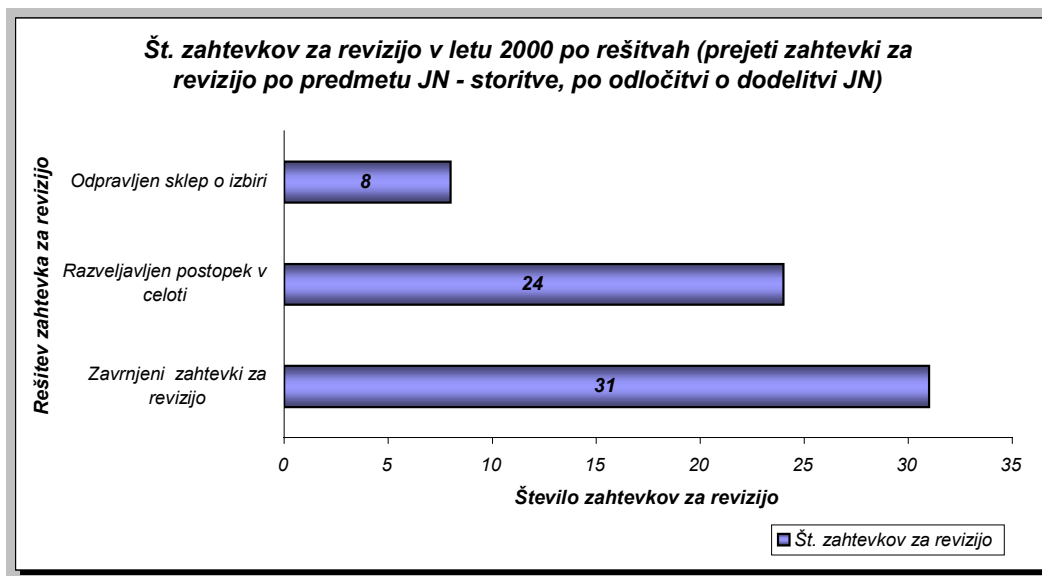
VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 16 : Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - storitve, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrneni zahtevki za revizijo	31
2	Razveljavljen postopek v celoti	24
3	Odpravljen sklep o izbiri	8
	<b>SKUPAJ</b>	<b>63</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 16: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - storitve, po odločitvi naročnika o dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

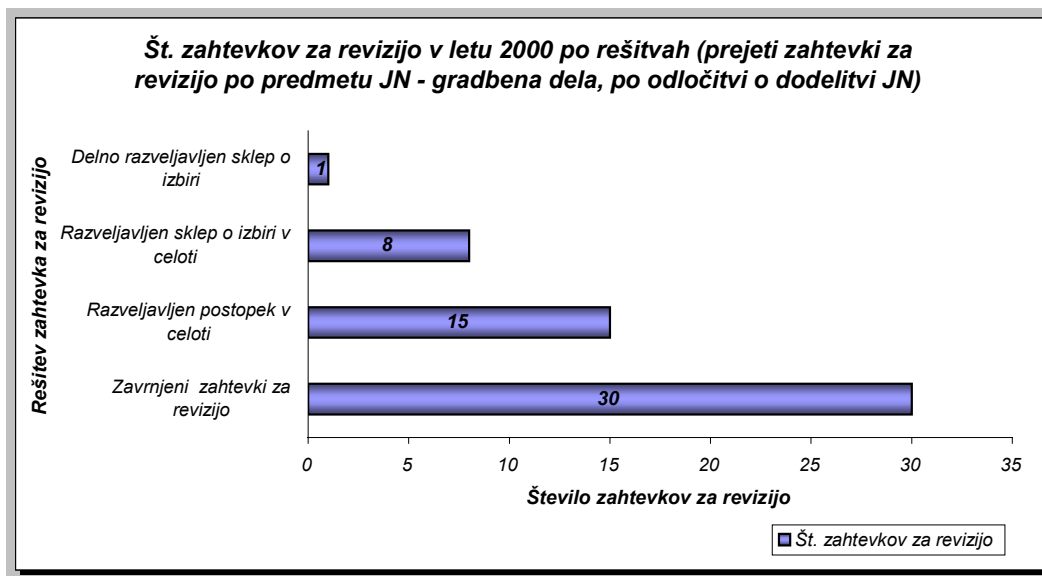
TABELA ŠT. 17: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - gradbena dela, po odločitvi o dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrjnjeni zahtevki za revizijo	30
2	Razveljavljen postopek v celoti	15
3	Razveljavljen sklep o izbiri v celoti	8
4	Delno razveljavljen sklep o izbiri	1
	<b>SKUPAJ</b>	<b>54</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000



GRAFIKON ŠT. 17 : Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - gradbena dela, po odločitvi o dodelitvi JN)



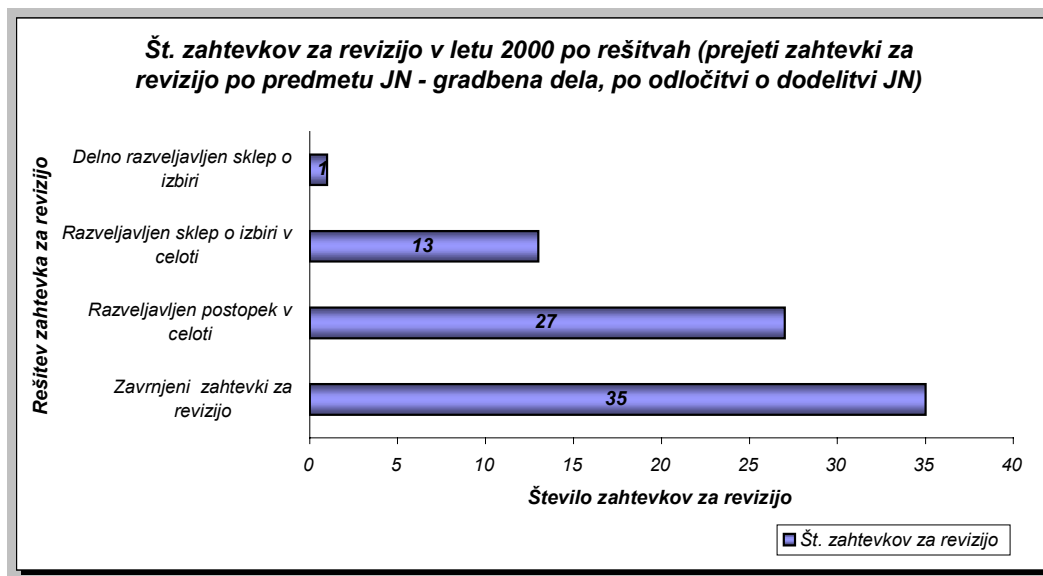
VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

TABELA ŠT. 18: Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - blago, po sprejetju odločitve naročnika dodelitvi JN)

Zap. številka	Rešitev zahtevka za revizijo	Št. zahtevkov za revizijo
1	Zavrnjeni zahtevki za revizijo	35
2	Razveljavljen sklep o izbiri v celoti	13
3	Delno razveljavljen sklep o izbiri	1
4	Razveljavljen postopek v celoti	27
	<b>SKUPAJ</b>	<b>76</b>

VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

GRAFIKON ŠT. 18 : Zahtevki za revizijo v letu 2000 po rešitvah (prejeti zahtevki za revizijo po predmetu JN - blago, po sprejetju odločitve naročnika dodelitvi JN)



VIR: Sklepi Državne revizijske komisije, 2000

## 9 Predlogi ukrepov Državne revizijske komisije na podlagi ugotovljenih nepravilnosti v postopkih oddaje javnih naročil

Na podlagi predstavljenih podatkov Državna revizijska komisija ugotavlja, da so nujne nekatere spremembe Zakona o reviziji postopkov javnega naročanja. Uvodoma pa opozarja Vlado Republike Slovenije na potrebo po spremembi Zakona o javnih naročilih (Uradni list RS št. 39/00; v nadaljevanju ZJN-1) v celoti, saj je že v tem trenutku, brez večjih revizijskih izkušenj s preverjanjem pravilnosti oddaje postopkov javnih naročil po ZJN-1, mogoče ugotoviti nekatera področja uporabe zakona, ki bi potrebovala za pravilno, jasno in nedvoumno uporabo natančnejšo razlago zakonskega besedila in nekatere drugačne rešitve. ZJN-1 vsebuje nekatere neprimerne nomotehnične rešitve in določbe, ki so nekonsistentne ter že v dosednji praksi uporabe ZJN-1 naročnikom povzročajo težave tudi ob upoštevanju dejstva, da še niso sprejeti nekateri pomembni podzakonski predpisi. V tem poročilu Državna revizijska komisija izpostavlja zlasti nedorečenost urejanja oddajanja koncesij in ureditve pravnega varstva v postopkih oddaje koncesij, saj ZJN-1 z določbo o smiselni uporabi nekaterih členov ZJN-1 ne daje dovolj podlag za celovito urejanje te problematike. V tej zvezi je potrebno jasno določiti pristojnosti Državne revizijske komisije za odločanje v primeru zahtevkov za revizijo in postopkovna pravila, ki se uporabljajo pri odločanju. Poleg tega je potrebno opozoriti na določbo 2. odstavka 54. člena ZJN-1, ki zahteva od ponudnikov, da v primeru vrednosti ponudbe nad 1.000.000.000 SIT predložijo kopijo ponudbe na Državno revizijsko komisijo. Omenjena določba je za realizacijo učinkovitega pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil sicer dobrodošla, vendar zaradi nedoločnosti ravnanja naročnika, ponudnikov in Državne revizijske komisije v praksi povzroča nekatere težave, ki jih je mogoče v veliki meri odpraviti s primernimi rešitvami v okviru podzakonskih predpisov k ZJN-1.

Kot smo že navedli, pa je potrebno spremeniti tudi ZRPJN. V prvi vrsti je potrebna terminološka in postopkovna uskladitev z ZJN-1.

V tej zvezi posebej opozarjamo na nedoslednost zakonodajalca pri sprejemanju četrtega odstavka 12.<sup>10</sup> in drugega odstavka 22. člena<sup>11</sup> ZRPJN. Iz navedenih členov je jasno razvidno, da je rok, v katerem naročnik lahko zahteva dopolnitev zahtevka različno določen. Pa ne samo to, zakon določa tudi različne pravne posledice za primere, ko vlagatelj ne sledi naročnikovi zahtevi. Na podlagi četrtega odstavka 12. člena naročnik v takšnem primeru vlogo zavrže, na podlagi drugega odstavka 22. člena pa zakon uveljavlja presumpcijo umika.

13., 14. in 15. člen ZRPJN pa uvaja, zaradi zavarovanja naročnikovih in ponudnikovih interesov in zaradi zagotovitve nepristranosti pri odločanju o zahtevku za revizijo t. im. revizijskega izvedenca. Tretji odstavek 14. člena ZRPJN določa, da mora Ministrstvo za finance, v šestih mesecih od uveljavitve tega zakona izdati predpis, ki določa pogoje, ki jih morajo izpolnjevati revizijski izvedenci ter njihove pravice in obveznosti. Ker pristojno ministrstvo citiranega podzakonskega predpisa ni izdalo, v zakonskem roku enega leta od

---

<sup>10</sup> Četrti odstavek 12. člena določa: "Če naročnik oceni, da vloženi zahtevek ne vsebuje obveznih podatkov ali da iz navedb ni mogoče ugotoviti kršitve, nemudoma pozove vlagatelja, da zahtevek dopolni. Rok za dopolnitev zahtevka za revizijo ne sme biti daljši od treh dni, ko je vlagatelj prejel zahtevo za dopolnitev. Če vlagatelj v danem roku ne dopolni zahtevka za revizijo, naročnik predlog zavrže."

<sup>11</sup> Drugi odstavek 22. člena določa: "Če taksa ni vplačana istočasno z vložnim zahtevkom za revizijo, pozove naročnik vlagatelja zahtevka za revizijo, da najkasneje v petih dneh od prejema poziva vplača takso. Če tega vlagatelj ne stori, se šteje, da je umaknil zahtevek za revizijo."

uveljavitve citiranega zakona ni bilo mogoče pripraviti seznam revizijskih izvedencev, ki jih sicer imenuje Državna revizijska komisija v sodelovanju z Ministrstvom, pristojnim za finance in Gospodarsko zbornico Slovenije. Glede na številna vprašanja tako naročnikov, kot vlagateljev, kdaj bodo le ti imenovani, predlagamo Vladi Republike Slovenije, naj ponovno oceni ustreznost obstoječe ureditve in na podlagi analiz predlaga Državnemu zboru RS ustrezne spremembe. Pri tem pa je potrebno posebej opozoriti na načelo hitrosti, in na bojazen, da bi uvedba revizijskih izvedencev roke, potrebne za sprejem odločitve pri naročniku podaljšala, poleg tega pa bi bil celoten postopek dražji. Po našem mnenju je potrebno v zakonu jasno določiti, čigav strošek predstavljajo revizijski izvedenci. Če je to strošek proračuna, kar bi bilo glede na ureditev najbolj logično, potem je to potrebno zakonsko urediti in tega vprašanja ni mogoče prepustiti podzakonskemu predpisu.

Pri svojem delu pa Državna revizijska komisija tudi ugotavlja, da vlagatelji zahtevkov za revizijo velikokrat spregledajo določilo petega odstavka 12. člena ZRPJN, ki določa, da po odločitvi o dodelitvi naročila ponudnik ne more vložiti zahtevka za revizijo, iz razloga, ki mu je mogel ali bi mu moral biti znan pred to odločitvijo naročnika, pa kljub temu ni vložil zahtevka za revizijo že pred odločitvijo naročnika o dodelitvi naročila (npr. merila za izbiro najugodnejšega ponudnika). Po našem mnenju citirano določilo vsekakor pomeni realizacijo načela hitrosti postopka. Zato na seminarjih in v strokovnih člankih na to določilo nenehoma opozarjamo in v zadnjem času opažamo, da se tudi vlagatelji zavedajo dejstva, da je potrebno zahtevek za revizijo vložiti takoj, ko ugotovijo domnevne nepravilnosti v postopku in ne čakati na izdajo sklepa o izbiri najugodnejšega ponudnika.

Državna revizijska komisija predlaga Vladi Republike Slovenije, da prouči ustreznost zadnjih dveh stavkov 16. člena ZRPJN, saj ugotavljamo, da nista v smiselni povezavi z ostalimi določbami zakona.

Nenazadnje, pa je po našem mnenju potrebno spremeniti ali dopolniti določbo 22. člena ZRPJN, saj ni jasno, kaj vse predstavlja stroške revizijskega postopka. Dejstvo je, da Državna revizijska komisija na podlagi petega odstavka 3. člena ZRPJN<sup>12</sup> subsidiarno uporablja postopkovne določbe Zakona o pravnem postopku (Uradni list RS št. 26/99; v nadaljnjem besedilu: ZPP), kljub temu pa ni jasno določeno, čigav strošek so izvedenci (pa ne t.i. revizijski izvedenci), ampak izvedenci, ki so nujno potrebni za delo Državne revizijske komisije, saj imajo le ti določena znanja, ki so potrebna za pravilno in zakonito odločitev.

Državna revizijska komisija nadalje meni, da je potrebno prvi odstavek 23. člena ZRPJN<sup>13</sup> spremeniti tako, da se dodata novi dve alineji, na podlagi katerih bo jasno, da lahko Državna revizijska komisija na podlagi ugotovljenih procesnih predpostavk zahtevkov za revizijo zavrže, ali pa postopek ustavi. Jasno je, da se zahtevek za revizijo zavrže takrat, kadar ne obstajajo procesne predpostavke, ki so potrebne za meritorno odločanje. V drugi polovici lanskega leta pa smo tudi ugotovili, da so nekateri vlagatelji svoj zahtevek umaknili. Ker ni bilo podlage za nadaljevanje postopka, je bilo potrebno le tega ustaviti. Takšno odločitev smo

---

<sup>12</sup> Peti odstavek 3. člena ZRPJN določa: "Revizija postopkov oddaje javnih naročil se izvaja po določbah tega zakona, postopkovne določbe zakona o pravnem postopku se uporabljajo le v primerih, če zakon ne določa drugače."

<sup>13</sup> Prvi odstavek 23. člena ZRPJN določa: "Če je zahtevek za revizijo vložen pravočasno in ga je lahko vložila oseba iz 9. člena tega zakona, Državna revizijska komisija lahko s sklepom:

- zavrne zahtevek za revizijo kot neutemeljen,
- delno ali v celoti razveljavi postopek oddaje javnega naročila."

sicer lahko sprejeli na podlagi procesnih določb ZPP, kljub temu pa bi bilo smiselno, da ob morebitni spremembi citirane zakonodaje upoštevate tudi obstoječo ugotovitve.

Ob tem, pa bi radi opozorili še na nekatere rešitve v drugih zakonskih in podzakonskih predpisih:

1. ZIPRS2000 v 10. členu določa, da je javni razpis potreben, če vrednost predmeta javnega naročila presega 5.000.000 tolarjev, ko gre za nabavo blaga in naročanje storitev. V primeru gradbenih del, pa je javni razpis potreben, če vrednost javnega naročila presega 10.000.000 tolarjev. Po mnenju Državne revizijske komisije bi bilo smiselno dvigniti vrednostni prag, od katerega dalje je potreben javni razpis za posamezno vrsto blaga, storitev ali gradbenih del. S tem bi olajšali položaj lokalnih skupnosti, šol in vrtcev v tem smislu, da bi na lažji in hitrejši način pridejo do storitve, blaga ali izvedli določeno gradbeno delo, kljub temu pa bi bilo ponudnikom v nezmanjšanem obsegu zagotovljeno pravno varstvo, nenazadnje tudi pred Državno revizijsko komisijo. Pri tem Državna revizijska komisija opozarja tudi na ne dovolj jasno zapisano določilo o višini takse. Menimo, da bi bilo potrebno takso določiti v nominalnem znesku in je ne vezati na vrednostni prag, od katerega dalje je po zakonu potrebno izvesti javni razpis, saj bi v primeru zvišanja vrednostnih pragov višja taksa nedvomno odvrnila potencialne vlagatelje zahtevkov za revizijo.

Kadar torej javno naročilo ne presega vrednostnega praga, od katerega dalje je potreben javni razpis, gre za t. im. naročilo male vrednosti (125. člen ZJN-1). Citirani člen v prvem odstavku namreč določa, da mora naročnik za oddajo naročila male vrednosti s svojim notranjim predpisom urediti postopek oddaje, upoštevajoč določbe tega zakona.

2. Pri reševanju revizijskih zahtevkov pa smo ugotovili tudi, da je nejasno določilo 4. člena Navodil o vrstah finančnih zavarovanj, s katerimi ponudniki zavarujejo izpolnjevanje svojih obveznosti v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS št. 43/2000). V praksi namreč ni jasno, ali lahko naročnik od ponudnikov zahteva finančno zavarovanje (npr. bančno garancijo) v primerih, ko vrednost javnega naročila ne presega vrednosti, za katere je po zakonu potrebno izvesti javno naročilo. Zato predlagamo Vladi Republike Slovenije, da s spremembo citiranega določila jasno določi obveznosti naročnikov in ponudnikov, ob upoštevanju potreb in pravic naročnikov, da ustrezno zavarujejo svoje poslovne interese. V tej zvezi pa se postavlja tudi vprašanje izdaje bančnih garancij na podlagi ocenjene vrednosti javnega naročila, glede na dejstvo, da po ZJN-1 naročnik ni več dolžan objavljati ocenjene vrednosti.

3. Državna revizijska komisija pa še nadaljuje, da je nejasen 6. člen Odredbe o finančnem poslovanju proračunskih uporabnikov (Uradni list RS št. 71, 78/99)<sup>14</sup>. Problem predložitve revizijskega poročila v skladu s 6. členom citirane odredbe je opazen zlasti pri tujih ponudnikih, ki konkurirajo na naših javnih razpisih.<sup>15</sup> Predvsem se postavlja vprašanje, ali lahko tuji ponudniki predložijo mnenje pooblaščenega revizorja, ki bo izkazovalo, da ima ponudnik za razpisano javno naročilo po svojih knjigovodskih podatkih poravnane vse svoje obveznosti do dobaviteljev blaga, podizvajalcev in kooperantov, zapadle do dneva oddaje ponudbe na podlagi razpisa.

Po mnenju Slovenskega inštituta za revizijo, z dne 09.01.2001, Odredba o finančnem poslovanju proračunskih uporabnikov, ki jo je izdalo Ministrstvo za finance zahteva, da vsi ponudniki, ki kandidirajo na javnih razpisih, ki izpolnjujejo pogoje iz 6. člena odredbe predložijo mnenje pooblaščenega revizorja, ki potrjuje, da ima ponudnik za razpisano javno naročilo po svojih knjigovodskih podatkih izkazano, da je poravnal vse svoje obveznosti do dobaviteljev blaga, podizvajalcev in kooperantov, zapadle do dneva oddaje ponudbe na podlagi razpisa javnega naročila. Glede na to Inštitut za revizijo meni, da morajo tudi tuji ponudniki izpolniti določbe 6. člena odredbe oziroma razpisne pogoje. Obenem še poudarjajo, da niso pristojni soditi o tehnični izvedljivosti citirane odredbe glede na veljavno računsko zakonodajo v Italiji.

Glede na vse navedeno, Državna revizijska komisija meni, da bi bilo smiselno ZRPJN dopolniti s tako imenovanimi porevizijskimi pristojnostmi Državne revizijske komisije. Dejstvo je, da Državna revizijska komisija nima nobenih podatkov o tem, kako ravna naročnik po prejemu našega sklepa. V nekaterih primerih neformalno ugotavljamo, da so naročniki razveljavili celoten postopek oddaje javnega naročila, ne glede na to, da je Državna revizijska komisija razveljavila samo sklep o izbiri najugodnejšega ponudnika. S takšnimi porevizijskimi pristojnostmi bi Državna revizijska komisija vlagatelju zahtevka za revizijo lahko zagotovila dovolj učinkovito pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil.

Predvsem pa opozarjamo na dejstvo, da nihče v državi nima ustreznih podatkov o tem, kolikšna je bila dejanska pogodbeno cena oddanega javnega naročila po njegovi realizaciji v primerjavi s ponudbeno ceno, ter ali so se naknadno sprejemali aneksi k sklenjeni pogodbi in v kakšni višini. Šele na podlagi teh podatkov bi lahko ugotavljali, ali so se cene blaga, storitev in gradbenih del zaradi uvedbe postopkov oddaje javnih naročil znižale in če so se, za koliko.

---

<sup>14</sup> 6. člen Odredbe o finančnem poslovanju proračunskih uporabnikov določa: "Če znaša vrednost javnega naročila več kot 50 mio SIT, morajo naročniki v javnih naročilih v roku 30 dni po objavi te odredbe vnesti v razpisne pogoje dodatne določbe, na podlagi katerih bodo kot nesposobne izvajalce izločili vse izvajalce, ki ne bodo izkazali pravočasnega poravnavanja svojih obveznosti do dobaviteljev blaga, podizvajalcev in kooperantov s predložitvijo mnenja pooblaščenega revizorja, ki bo potrjevalo, da ima ponudnik za razpisano javno naročilo po svojih knjigovodskih podatkih izkazano, da je poravnal vse svoje obveznosti do dobaviteljev blaga, podizvajalcev in kooperantov zapadle do dneva oddaje ponudbe na podlagi razpisa javnega naročila."

<sup>15</sup> Drugi odstavek 4. člena citiranega zakona določa: "Naročnik ne zahteva:

- bančne garancije za resnost ponudbe, če se naročilo oddaja po sklopih in je vrednost posameznega sklopa ali sklopov nižja od zneska, ki je določen v 10. členu Zakona o izvrševanju proračuna republike Slovenije, ponudnik pa predloži ponudbo le za en sklop ali več sklopov, katerih vrednost je nižja od zneska, ki je določen za posamezno proračunsko obdobje v predpisu, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije."

Glede na navedeno ugotavljamo, da smo si pri dosedanjem delu pridobili veliko praktičnih izkušenj, na podlagi katerih bi lahko uspešno sodelovali pri spreminjanju predpisov s področja javnih naročil.

Marija Bukovec Marovt, univ. dipl. prav.  
Predsednica Državne revizijske komisije